

УТВЕРЖДЁН
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «26» февраля 2026 г. №ПР-301-248-о

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах».

В 2025 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 106.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) проведено 5 проверок, из них плановых – 0, внеплановых – 5.

В ходе проведения проверок выявлено 180 нарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 5 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2025 году случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие необходимого количества экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которых работа в этой организации является основной;

отсутствие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие по заявленному адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности зданий или нежилых помещений, предназначенных для осуществления заявленных видов работ, входящих в состав лицензируемого вида деятельности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

принятие необоснованного и необъективного решения о возможности эксплуатации объекта экспертизы;

проведение экспертизы и оформление результатов экспертизы с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности, в том числе:

не выполнен анализ заключений ранее проводимых экспертиз здания;

в программу технического диагностирования не включены мероприятия:

- по расчётным и аналитическим процедурам оценки и прогнозирования технического состояния технического устройства, включающие анализ режимов работы и исследование напряжённо-деформированного состояния;

- по оценке выявленных дефектов на основании результатов визуального и измерительного контроля, методов неразрушающего или разрушающего контроля;

- по оперативному (функциональному) диагностированию для получения информации о состоянии, фактических параметрах работы, фактического нагружения технического устройства в реальных условиях эксплуатации;

- по определению действующих повреждающих факторов, механизмов повреждения и восприимчивости материала технического устройства к механизмам повреждения;

не в полном объёме проводится анализ документации, относящейся к объекту экспертизы.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2025 г. № 1460 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»);

издан приказ Ростехнадзора от 29 января 2025 г. № 29 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420»;

издан приказ Ростехнадзора от 29 января 2025 г. № 30 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги «Внесение заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, а также исключение сведений из указанного реестра».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2025 году Управлением профилактические мероприятия не проводились.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

отсутствие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности;

при проведении экспертизы промышленной безопасности допускается применение документов, требования которых не распространяются на объекты экспертизы, а также документов, срок действия которых истёк на момент проведения экспертизы промышленной безопасности;

формальный подход к проведению комплекса мероприятий при техническом диагностировании технических устройств, а также обследовании зданий и сооружений;

формальный подход к оформлению результатов проведённой экспертизы промышленной безопасности;

низкий уровень квалификации экспертов в области промышленной безопасности;

необеспечение объективности и обоснованности выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации при проведении экспертизы промышленной безопасности и оформлении её результатов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора), а также на руководства по безопасности, содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению.
